

УДК 37.013.2

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РОЛИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

SCIENTIFIC METHODS FOR STUDYING THE ROLE OF THE OF INFORMATION TECHNOLOGY IN PREVENTING CORRUPTION

Ольга Игоревна Буравкина,

*магистрант Юридического института Сибирского
федерального университета (г. Красноярск)*

buravkinaolya9@gmail.com



Ключевые слова:

коррупция, предупреждение
коррупции, правовая культура,
новые информационные технологии,
Интернет, научный метод,
методология,
сравнительно-правовой метод,
герменевтический метод,
социологический метод.

Keywords:

corruption, prevention of corruption,
legal culture, new information
technologies, Internet, scientific
method, methodology, comparative
legal method, hermeneutic
method, sociological method.

В статье представлен результат проведенного методологического исследования роли информационных технологий в антикоррупционной деятельности.

Результаты исследования, полученные в ходе реализации совокупности методов научного познания, таких как общенаучный метод диалектического познания, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический, эксперимент, позволят оптимальным образом повысить эффективность изучения поставленной проблемы.

The article presents the result of a methodological study of the role of information technology in anti-corruption activities. The research results obtained during the implementation of a set of methods of scientific cognition, such as the general scientific method of dialectical cognition, systemic-structural, comparative-legal, formal-logical, experiment, will optimally increase the effectiveness of studying the problem posed.

На сегодняшний день противодействие коррупции имеет первостепенное значение. Проблема коррупции в деятельности органов государственной власти и управления стала системной и глобальной. Коррупция представляет серьезную угрозу национальной безопасности, является препятствием для развития институтов демократии и гражданского общества. Она также мешает гражданам осуществлять свои конституционные права в области образования, здравоохранения, социального обеспечения и имущественных отношений. Кроме того, коррупция негативно влияет на экономическое развитие, финансовую систему и общую инфраструктуру российского государства. Как следствие – становится необходимым формирование государством эффективных механизмов антикоррупционной политики.

Вопросами возникновения, течения, а также непосредственно профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями озабочены многие деятели науки, осуществляющие деятельность в сфере антикоррупционной безопасности. Так, по мнению И.А. Дамм, коррупция – это деструктивное явление, имеющее целый ряд негативных последствий в различных отраслях жизни современного социума [3, с. 22]. Невозможно не согласиться с этим мнением, так как коррупционные проявления в таких отраслях, как здравоохранение, государственное управление или образование, прежде всего способствуют снижению доверия населения к публичной власти, а также позволяют коррупциогенным субъектам занять должности, открывающие им прямой путь к управлению государством.

В настоящий момент в Российской Федерации ведется активная деятельность по противодействию коррупционным проявлениям. Немаловажным является тот факт, что на сегодняшний день существует национальная стратегия, являющаяся системой кадровых, информационных, экономико-правовых, а также организационных мер, направленных на устранение глубинных источников коррупционных проявлений в обществе.

Одним из важнейших пунктов Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы¹ является пункт о применении цифровых технологий в целях противодействия коррупции и последующей разработке мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий. Успешная реализация данного направления позволит задействовать граждан в осуществлении общественного надзора за правотворческой деятельностью органов власти, деятельностью государственных и муниципальных служащих, а также окажет содействие в совершенствовании правового регулирования данной сферы.

Также необходимо сказать, что цифровизация государственного аппарата способствует транспарентности (прозрачности) соответствующего внутреннего законодательства, его ясности и однозначности. Так, авторы учебного пособия «Основы противодействия коррупции в сфере образования» аргу-

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы : Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478.

ментируют вывод о том, что высокая информационная открытость, то есть возможность доступа граждан к социально значимой информации о принятых публичных решениях, имеет важное значение профилактики коррупции [4, с. 202].

Допустимо сделать вывод что для решения проблем коррупции в цифровой среде новейшие информационные технологии можно считать современным, а следовательно, наиболее эффективным инструментом.

Становится очевидным тот факт, что борьба с коррупцией в Российской Федерации, а именно разработка различных мер по профилактике коррупционных проявлений, – это приоритетная отрасль деятельности антикоррупционной безопасности. Однако следует упомянуть о том, что наряду с повышением прозрачности государственного управления и процедур государственных закупок, а также минимизацией личного взаимодействия с государственными и муниципальными служащими современные информационные технологии несут в себе и негативные аспекты, например порождение новых схем коррупционных проявлений [4, с. 332]. К таким проявлениям следует отнести, например, торговлю данными крупных компаний или же махинации при осуществлении тендерных государственных закупок. Для решения этой проблемы целесообразно использовать методы научного познания, так как неотъемлемыми элементами в ряду мер результативной антикоррупционной деятельности являются измерение коррупционных проявлений, адекватная оценка, соответствующие выводы и последующие решения по противодействию коррупции.

Актуальность исследования роли информационных технологий в антикоррупционной деятельности обусловлена тем, что современные цифровые технологии проникают во все сферы нашей жизни, включая государственное управление. Цифровизация государственного управления предоставляет возможность увеличить эффективность и прозрачность работы государственных органов. Однако существует гипотеза о том, что сами по себе новейшие цифровые инфраструктуры порождают такие деструктивные феномены, как технократический бюрократизм, тоталитарный политический контроль, а также системные нарушения прав и свобод личности.

Одним из важнейших инструментов изучения возможной роли информационных технологий в антикоррупционной деятельности является комплекс методов научного познания, использование которых позволяет всесторонне и наиболее глубоко изучить обозначенную тему.

На протяжении исследования роли информационных технологий в антикоррупционной деятельности должны применяться общенаучные методы диалектического познания, а именно анализ, являющийся одним из ключевых методов научного познания, позволяющий разделить исследуемую проблему на составляющие, проанализировать их и выделить основные факторы, влияющие на роль информационных технологий в борьбе с коррупцией; синтез – следующая ступень изучения обозначенного вопроса, цель которого – объединение в единое целое разделенных и рассмотренных анализом элементов.

Применение метода мониторинга позволит в полной мере изучить законодательную базу изучаемой темы, проанализировать следующие нормативные правовые акты: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы», распоряжение Правительства РФ от 4 июля 2017 года № 1418-р «Об утверждении Концепции формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации», распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 года № 1632-р «Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"», Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другие.

Применение данного метода позволит определить возложенную на информационные технологии роль в борьбе с коррупцией, что, в свою очередь, даст возможность проследить, выполняются ли заложенные в них положения. Таким образом, анализ нормативных правовых актов также следует связать с использованием формально-логического метода.

Использование системно-структурного метода позволит определить взаимосвязи и зависимости между различными факторами, которые влияют на эффективность внедрения информационных технологий в антикоррупционную деятельность. Данный метод, в свою очередь, используется для изложения и структурирования наиболее проблемных и актуальных вопросов, таких как:

- критерии выбора информационных технологий в антикоррупционной деятельности;
- сравнительный анализ различных информационных систем в борьбе с коррупцией [4].

Использование статистического метода позволяет провести анализ эффективности внедрения информационных технологий в антикоррупционную сферу. Например, при сравнении показателей до и после внедрения цифровых технологий – выявить положительные изменения и улучшения в борьбе с коррупцией в равной степени, как и недостатки таких нововведений.

Социологические методы исследования наиболее разумно проводить для изучения отношения общества к коррупционным проявлениям в цифровой среде. Так, нами был проведен выборочный анонимный опрос, состоящий из 9 вопросов, часть из которых были открытыми. Результаты опроса показали, что большинство респондентов (70,6%) активно используют информационные технологии в рабочей деятельности, что говорит об активной цифровизации различных сфер общества. На вопрос о потенциальных угрозах цифровизации государственного аппарата мнения респондентов разделились следующим образом:

- может возникнуть недостаток квалифицированных кадров (35,3%);
- цифровизация способствует риску кибератак и утечек данных (44,2%);

– проблем не возникнет, так как это неизбежный и необходимый процесс (20,5%).

Следует сделать вывод о том, что большинство опасений респондентов связаны именно с утечкой личных персональных данных, а также данных государственных учреждений.

На вопрос о том, какие информационные технологии наиболее эффективны в противодействии коррупции, респонденты ответили следующим образом:

- системы электронных закупок (76,5%);
- электронный документооборот (12,6%);
- электронная отчетность (7,4 %);
- криптография и блокчейн-технологии (4,0%).

Следует сделать вывод о том, что наиболее коррупционной сферой, в которой необходимо соблюдать условия открытости и прозрачности, большинство респондентов считают сферу государственных закупок.

Также при анализе результатов опроса были сделаны следующие выводы: больше половины опрошенных (58,8%) считают, что наиболее необходимой и эффективной мерой для успешного применения информационных технологий в антикоррупционной деятельности является повышение осведомленности и обучение государственных служащих в сфере использования новых информационных технологий в борьбе с коррупцией; большинство респондентов (52,9%) видят преимуществом от использования цифровых технологий повышение прозрачности и процессов государственного управления.

Анализируя полученные данные, мы пришли к выводу о том, что большинство опрошенных респондентов позитивно относятся к цифровизации и использованию новых информационных технологий в антикоррупционной деятельности. Следовательно, использование социологического метода в виде опроса респондентов крайне важно для получения объективных результатов, способствующих изучению вопросов о проявлении коррупции в цифровой среде, а также способов ее профилактики.

Не менее эффективным социологическим методом познания является метод экспертных оценок, позволяющий получить информацию об интересующей теме от опытных экспертов в области противодействия коррупции, так как подобная методика наиболее позволяет достичь объективных результатов. Интервью с ведущими экспертами в области противодействия коррупции позволяет выявить преимущества и недостатки использования информационных технологий в различных аспектах антикоррупционной деятельности. Например, в контексте противодействия коррупции в сфере информационных технологий предпочтительным будет проведение личной беседы с кандидатом юридических наук, доцентом кафедры деликтологии и криминологии ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» С.И. Гутником – специалистом, долгое время изучающим проблему различных видов преступлений в цифровой среде.

Для того чтобы выявить общее, особенное и единичное в различных правовых системах современности, целесообразно использовать метод сравнитель-

ного правоведения. Сравнение законодательства различных стран, регулирующего борьбу с коррупцией с использованием информационных технологий, позволит выявить лучшие практики и подходы к решению проблемы коррупции. Например, при применении метода сравнительного правоведения в отношении Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» и Регламента ЕС 2016/679 от 27 апреля 2016 года (или GDPR) было установлено, что далеко не всегда целесообразно «заимствовать» иностранную юридическую практику [1]. Так, в случае с персональными данными российский законодатель поступил наилучшим образом с точки зрения правоприменительной практики, унифицировав нормативное регулирование. Кроме того, карательная практика, как видно, была адаптирована именно под отечественного субъекта.

Одним из самых полезных методов научного познания в юриспруденции считают герменевтический метод познания, суть которого заключается в использовании и анализе положений различных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также материалов правоприменительной практики. Метод герменевтики следует использовать для осмысления толкования сути схем коррупционных махинаций, которые присутствуют в цифровой среде. При изучении рассматриваемой проблемы нами были найдены примеры из судебной практики, которые могут стать любопытным дополнением. Одним из примеров, который может служить доказательством наличия некоторых коррупционных схем в сфере новых информационных технологий, можно считать приговор Дорогомиловского районного суда бывшему начальнику главного управления информационных технологий Федеральной таможенной службы Ш., приговоренному к пяти годам лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии общего режима за злоупотребление должностными полномочиями (ч. 3 ст. 285 УК РФ)¹.

Таким образом, все рассмотренные методы научного познания могут оптимальным образом повысить эффективность исследования проблем противодействия основным коррупционным схемам в цифровой сфере, а также позволят качественно сформулировать возможные профилактические мероприятия.

¹ Приговор Дорогомиловского районного суда г. Москвы от 03.04.2023 № 01-0017/2023 // Официальный портал судов общей юрисдикции города Москвы. URL: <https://mos-gorsud.ru/> (дата обращения: 27.09.2023).

Библиографический список

1. Анतिकоррупционные меры безопасности / Е.А. Акунченко, С.П. Басалаева, М.А. Волкова [и др.]. – М.: Проспект, 2021. – 496 с.
2. Гаджиева, А.А. Проблемы противодействия коррупции и коррупционной преступности в условиях цифровой трансформации / А.А. Гаджиева // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 11-2. – С. 331-336.
3. Дамм, И.А. Коррупция в избирательном процессе как объект криминологического познания / И.А. Дамм // Анतिकоррупционная безопасность избирательного процесса: состояние и перспективы : сборник научных статей по материалам III Сибирского антикоррупционного форума / отв. ред. И.А. Дамм, Е.А. Акунченко. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2018. – С. 13-26.
4. Основы противодействия коррупции в сфере образования : учебное пособие / Е.А. Акунченко, С. П. Басалаева, М. А. Волкова [и др.] ; под ред. И.А. Дамм. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2023. – 366 с.